

# Data a informace veřejného sektoru

## Data a informace veřejného sektoru

- Data vs. Informace
- Veřejná správa a samospráva – velké množství dat
- Příklady:
  - Statistická data
  - Kartografické informace
  - Meteorologické informace
  - Právní informace
  - Jízdní řády
  - Katastr nemovitostí
  - Zdravotnické informace
  - Informace veřejných knihoven
  - Výsledky výzkumu a vývoje
  - Údaje z rejstříků, o nakládání s veř. prostředky, o zaměstnancích veř. sektoru, údaje zpravodajských služeb
  - ...
- Data a informace veřejného sektoru
  - Přístup k informacím veřejného sektoru
  - Základní politické právo

- Princip publicity veřejné správy
- Výkon veřejné moci
- Opakované užití informací veřejného sektoru
  - o Ekonomický aspekt
  - o Akcent v oblasti soukromého práva
  - o Otevřená data - vysoká efektivita

## Právo na informace – mezinárodní kontext

- Řeší primárně přístup k informacím
- Všeobecná deklarace lidských práv (1948)
  - o Čl. 19 - právo na svobodu projevu zahrnující právo jakýmkoli prostředky vyhledávat, přijímat a rozšiřovat informace a myšlenky
- Mezinárodní pakt o občanských a politických právech (1966)
  - o Podobně jako v případě Všeobecné deklarace lidských práv - právo na informace jako předpoklad a součást práva na svobodu projevu
- Úmluva Rady Evropy o ochraně lidských práv a základních svobod (1950)
  - o Ratifikováno 1992
- Doporučující dokumenty Rady Evropy
  - o Např. Rezoluce a doporučení poradního shromáždění Rady Evropy o masmédiích a lidských právech, o deklaraci Výboru ministrů Rady Evropy o svobodě projevu informací ze dne 29. 4. 1982
  - o Obsahují základní principy práva na informace
- § Každá osoba má právo obdržet informace uchovávané státními orgány
- § Žadatel o informace není povinen prokazovat důvody své žádosti
- § Přístup k informacím má být uplatňován na principu rovnosti
- § Informace mají být poskytnuty v přiměřené lhůtě
- § Státní orgán musí sdělit důvody odepření informací

§ Zamítnutí žádosti musí být přezkoumatelné.

- Úmluva Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (CETS č. 205; Tromsø, 18, června 2009)

- o Zaručuje přístup k úředním dokumentům (= všem informacím zaznamenaným v jakékoli podobě)

§ Minimální povinné subjekty dle Úmluvy - orgány státní správy a samospráv, orgány zákonodárné moci, orgány soudní moci a fyzické a právnické osoby, pokud vykonávají správní pravomoc

- o V současné době ratifikovalo 10 států Rady Evropy

§ Např. Finsko, Estonsko, Litva, Maďarsko a Černá hora

§ ČR zatím ne

## Poskytování informací

- Na žádost

- o § 4a

§ Je-li informace poskytována na základě žádosti, poskytuje se ve formátech a jazycích podle obsahu žádosti o poskytnutí informace, včetně k ní se vztahujících metadat, pokud tento zákon nestanoví jinak. Povinný subjekt není povinen měnit formát nebo jazyk informace ani vytvářet k informaci metadata, pokud by taková změna nebo vytvoření metadat byly pro povinný subjekt nepřiměřenou zátěží; v tomto případě vyhoví povinný subjekt žádosti tím, že poskytne informaci ve formátu nebo jazyce, ve kterých byla vytvořena. ...

§ Možnost poskytnout prostřednictvím aplikačního rozhraní (API)

- o Poplatky za poskytnutí nesmí překročit nutně vynaložené náklady

- Zveřejněním

- o Povinné

§ PŘ. § 5 odst. 1 z. č. 106/1999 Sb.

§ Každý povinný subjekt musí pro informování veřejnosti ve svém sídle a svých úřadovnách zveřejnit na místě, které je všeobecně přístupné, jakož i umožnit pořízení jejich kopie, tyto informace:

- a) důvod a způsob založení povinného subjektu, včetně podmínek a principů, za kterých provozuje svoji činnost,

- b) popis své organizační struktury, místo a způsob, jak získat příslušné informace, kde lze podat žádost či stížnost, předložit návrh, podnět či jiné dožádání anebo obdržet rozhodnutí o právech a povinnostech osob,
- c) místo, lhůtu a způsob, kde lze podat opravný prostředek proti rozhodnutím povinného subjektu o právech a povinnostech osob, a to včetně výslovného uvedení požadavků, které jsou v této souvislosti kladeny na žadatele, jakož i popis postupů a pravidel, která je třeba dodržovat při těchto činnostech, a označení příslušného formuláře a způsob a místo, kde lze takový formulář získat,
- ...

§ 5 odst. 5 Povinné subjekty, které vedou a spravují registry, evidence, seznamy nebo rejstříky obsahující informace, které jsou na základě zvláštního zákona každému přístupné, jsou tyto informace povinny zveřejňovat v přehledné formě způsobem umožňujícím i dálkový přístup. Na tyto subjekty se pro tento účel nevztahuje povinnost zamezit sdružování informací podle zvláštního právního předpisu.

o Dobrovolné

§ 5 odst. 7 ZInf:

§ Povinný subjekt může informace podle odstavce 1 zveřejnit i dalšími způsoby a s výjimkami uvedenými v tomto zákoně může zveřejnit i další informace.

## Opětovné užití informací veřejného sektoru

- Pro efektivitu je třeba zajistit vhodný přístup k datům
  - o Otevřená data
  - o Open API

Povinné subjekty dle z. 106/1999 Sb.

- § 2 odst. 1: státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce
- § 2 odst. 2: subjekty, kterým zákon svěřil pravomoc rozhodovat o právech a povinnostech osob, v rozsahu výkonu této pravomoci

## Veřejné instituce

- Novela č. 39/2001 Sb. – cíl: zajistit aplikaci na veřejnoprávní media
- Intenzivní soudní praxe:
  - o Všeobecná zdravotní pojišťovna (Nález Ústavního soudu ze dne 16. 1. 2003, sp. zn. III. ÚS 671/02)
  - o Fond národního majetku (Nález Ústavního soudu ze dne 27. 2. 2003, sp. zn. III. ÚS 686/02)

### § 4 znaky veřejné instituce

- (i) veřejný účel instituce
- (ii) její zřízení státem
- (iii) vznik orgánů instituce státem
- (iv) státní dohled nad činností instituce
- Státní podnik Letiště Praha (Nález Ústavního soudu ze dne 24. 1. 2007, sp. zn. I. ÚS 260/06)

### o 5. Znak

§ (v) určení, zda instituce vzniká na základě veřejného nebo soukromého práva

### o Základní kámen pro rozhodovací praxi NSS

- Chaps

### o IDOS – data – Seznam.cz

### o Chaps: Nejsme povinný subjekt, nic nedáme

### o Správní kolečko:

§ Rozhodnutí MD (Ministerstva dopravy ze dne 16. 1. 2012 č. j. 220/2011- 030-Z106/10)

§ Rozsudek KS v Brně (7. 6. 2013 č. j. 62 A 26/2012-129)

§ Kasační stížnosti (27. 9. 2013 č. j. 5 As 57/2013-16)

§ Ústavní stížnosti (II.ÚS 3669/13)

### o ÚS - Ano! – přenesení výkonu veřejné správy –povinný subjekt v rozsahu přeneseného úkolu

### o (ÚOHS – pokuta Chaps 2 199 000 Kč, snížena na polovinu v rozkladu)

# Otevřená data

- způsob poskytování informací veřejného prostoru
  - úplná,
  - snadno dostupná,
  - strojově čitelná,
  - používající standardy s volně dostupnou specifikací,
  - zpřístupněna za jasně definovaných podmínek užití dat s minimem omezení,
  - dostupná uživatelům při vynaložení minima možných nákladů.
  - 5 stupňů
  - Posílení transparentnosti a kontrola veřejné správy
  - Zefektivnění veřejné správy
- o Zejména při existenci propojených dat
- Datová žurnalistika
  - Lepší služby
  - Nové ekonomické příležitosti
  - Zdroj nových služeb
  - Jak to celé funguje?
- o Veřejná správa poskytne PSI ve formě otevřených dat -> Nezávislý vývojář nad nimi postaví aplikaci

# Ochrana autorského práva

- Pouze, když autorské právo svědčí třetí osobě
- Úřední dílo! (§ 3 Aut. Z.)
- Ne databázové parvo
- § 11 odst. 2 písm. c) z. 106/1999 Sb.

o „Povinný subjekt informaci neposkytne, pokud by tím byla porušena ochrana práv třetích osob k předmětu práva autorského nebo práv souvisejících s právem autorským.“

· Zákonná licence užití díla pro úřední účel dle § 34 z. č. 121/2000 Sb., autorský zákon

· Př. 1 – Právní analýza vypracovaná externím subjektem

o Rozsudek NSS ze dne č. j. 3 As 55/2014-33

o V projednávané věci je tedy třeba na základě smlouvy o dílo, příp. licenční smlouvy, uzavřené mezi žalovaným a advokátní kanceláří ověřit, zda byl žalovaný oprávněn požadovanou právní analýzu stěžovatelce poskytnout, aniž by porušil autorská práva jejího zpracovatele.

· Př. 2 – Mapy criminality

· Pokud je povinný subjekt oprávněn k rozmnožování, rozšiřování a sdělování – je povinen poskytnout

## Soukromí

· § 8b:

o (1) Povinný subjekt poskytne základní osobní údaje o osobě, které poskytl veřejné prostředky.

o (2) Ustanovení odstavce 1 se nevztahuje na poskytování veřejných prostředků podle zákonů v oblasti sociální, poskytování zdravotních služeb, hmotného zabezpečení v nezaměstnanosti, státní podpory stavebního spoření a státní pomoci při obnově území.

o (3) Základní osobní údaje podle odstavce 1 se poskytnou pouze v tomto rozsahu: jméno, příjmení, rok narození, obec, kde má příjemce trvalý pobyt, výše, účel a podmínky poskytnutých veřejných prostředků.

· Ustálená praxe NSS:

o Např. 8 As 55/2012-62 ze dne 22. 10. 2014

o Informace o platech zaměstnanců placených z veřejných prostředků se podle § 8b zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, zásadně poskytují.

o Povinný subjekt neposkytne informace o platu zaměstnance poskytovaném z veřejných prostředků (§ 8b zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím) jen výjimečně, pokud se tato osoba na podstatě vlastní činnosti povinného subjektu podílí jen nepřímo a nevýznamným způsobem a zároveň nevystávají konkrétní pochybnosti o tom, zda v souvislosti s odměňováním této osoby jsou veřejné prostředky vynakládány hospodárně.

· Protest – ÚOOÚ

- o Argument: Neproporcionální
  - o Řešení - neuvádět jména s výjimkou vrcholových pozic
- 

Revision #1

Created 2025-05-28 12:57:13 UTC by Magdalena Dobešová

Updated 2025-05-28 12:59:52 UTC by Magdalena Dobešová